

2. Об утверждении Правил оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 11 апреля 2001 г. № 290.

3. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 14 ноября 2016 г. № 727. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в целях проведения оценки соблюдения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог (их участков), в том числе в границах железнодорожных переездов, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2018 г. № 878. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Официальная статистика ГИБДД МВД России. URL: <http://stat.gibdd.ru/>.



*Д.П. Черинко*

*Сибирский юридический институт МВД России*



## **К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ОТДЕЛЬНЫХ ПРАВ ПРИ ПЕРЕЕЗДЕ НА ИНОЕ МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА В ДРУГОЙ НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ В СВЯЗИ С ПРИЕМОМ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**В** соответствии с действующим законодательством Российской Федерации образовательным организациям МВД России делегировано право осуществлять прием на обучение в адъюнктуру при наличии соответствующей лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам подготовки научно-педагогических кадров [6, 7, 8]. Прием на такое обучение осуществляется по результатам вступительных испытаний, проводимых образовательной организацией МВД среди сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД), имеющих высшее образование – специалитет или магистратура.

Таким образом, осваивать программу подготовки научно-педагогических кадров в образователь-

ной организации МВД России может любой сотрудник ОВД при выполнении следующих условий:

- во-первых, наличия у образовательной организации, находящейся в ведении МВД России, соответствующей лицензии;

- во-вторых, наличия у кандидата высшего образования – специалитета или магистратуры;

- в-третьих, успешного прохождения кандидатом на обучение вступительных испытаний, проводимых образовательной организацией МВД России.

Кандидаты на обучение, успешно прошедшие вступительные испытания, но не пребывавшие к учебным занятиям в образовательную организацию системы МВД (без уважительных причин), считаются отказавшимися от зачисления.

Следует отметить, что перечень подобных «уважительных» причин (за исключением болезни) законодателем не установлен [7], в связи с чем в практике деятельности ОВД возникает множество вопросов, вызванных целым рядом обстоятельств, связанных в большей степени с отсутствием разъяснений и правоприменительной практики. Более того, указанные причины приводят к возникновению служебных споров, что негативно сказывается на результатах оперативно-служебной деятельности ОВД.

Одной из таких причин может выступить *отсутствие денежных средств на приобретение проездных билетов к месту обучения*.

Так, право на возмещение сотрудникам органов внутренних дел расходов, связанных с переездом на иное место жительства в другой населенный пункт, – дефиниция, содержащаяся в п. 1 ч. 12 ст. 3 Федерального закона от 19 ноября 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о социальных гарантиях) [5]. В развитие указанного права специальными нормами устанавливается порядок его осуществления. Так, возмещение расходов на проезд сотрудникам органов внутренних дел, переезжающим на новое место службы в другой населенный пункт, осуществляется *по последнему месту службы* [9].

Последним местом службы признается то подразделение ОВД, куда сотрудник переводится по основаниям, предусмотренным Законом о социальных гарантиях (таким основанием может выступать прием в образовательную организацию высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по образовательным программам, срок освоения которых составляет более одного года), подразделение ОВД, из которого осуществляется перевод, является *прежним (промежуточным) местом службы*.

Согласно п. 115 Инструкции «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МВД России» [2] сотрудникам органов внутренних дел, зачисленным в адъюнктуру, выписываются воинские перевозочные документы на проезд от прежнего (промежуточного) места службы до места учебы. Однако практический опыт автора показывает, что указанная норма реализуется как минимум не всегда или нечасто. Как правило, сотрудники финансовых подразделений зачастую ссылаются на их отсутствие, в связи с чем у сотрудника ОВД, переезжающего на иное место жительства в другой населенный пункт, возникают проблемы материального

характера, связанные с необходимостью изыскания возможности приобретения проездных билетов за счет собственных средств. И эта проблема нарастает, когда речь идет о переезде не только самого сотрудника, но и членов его семьи, или географической удаленности нового места службы.

В случае если сотрудник органов внутренних дел не получал воинские перевозочные документы в ОВД, в котором он проходил службу до перевода, возмещение соответствующих транспортных расходов должно быть осуществлено ОВД, в который вышеуказанный сотрудник переведен [1], при этом сроки возмещения расходов по проезду *не установлены, т.е. выплаты производятся в пределах имеющихся лимитов бюджетных обязательств*.

Указанные обстоятельства влекут за собой следующую проблему, перед которой может столкнуться сотрудник ОВД, переезжающий на новое место службы в другой населенный пункт. Так, в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 49 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе в ОВД) [4] отсутствие сотрудника ОВД по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени является *грубым нарушением служебной дисциплины сотрудником органов внутренних дел*, при котором, согласно п. 6 ст. 82 Закона о службе в ОВД, контракт о прохождении службы в органах внутренних дел может быть расторгнут, а сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел.

Ключевым критерием для наступления негативных последствий для сотрудника в данном случае является *«отсутствие по месту службы без уважительных причин»*. В связи с этим возникает вопрос: является ли уважительной причиной отсутствие возможности прибыть к месту службы (обучения в адъюнктуре) из-за материальных затруднений, не позволивших сотруднику приобрести проездные билеты к новому месту службы?

Правоотношения в сфере государственной службы в ОВД регулируются в большей степени специальным законодательством, однако в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, применяются нормы трудового законодательства.

Так, статья 81 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) [10] определяет перечень случаев расторжения трудового договора по инициативе работодателя. На основании подп. «а» п. 6 ст. 81 трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей – прогу-

ла, т.е. отсутствия на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены). Однако кодекс не содержит перечня уважительных причин для отсутствия работника на рабочем месте. Анализ правоприменительной практики [3] также не дает однозначного ответа на этот вопрос, поскольку при рассмотрении подобных споров и оценке того, являются ли причины отсутствия на рабочем месте сотрудника ОВД уважительными или нет, у судов отсутствуют четкие нормативно установленные критерии, какие есть, например, при оценке соответствия гражданина,

поступающего на службу в органы внутренних дел, установленным требованиям. Поэтому суды, руководствуясь правовым опытом, правовой культурой и оценив представленные сторонами доказательства, принимают порой противоречивые решения.

Таким образом, становится очевидным, что проблемы реализации сотрудниками органов внутренних дел отдельных прав при переезде на иное место жительства в другой населенный пункт в связи с приемом в образовательную организацию высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел требуют отдельного исследования и поиска путей их решения в целях недопущения возможных конфликтных ситуаций.

### *Литература*

1. О компенсации транспортных расходов в системе органов внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Разъяснениями отдельных вопросов по применению некоторых нормативных правовых актов») [Электронный ресурс]: письмо МВД России от 17.10.2013 № 14/6621. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МВД России [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 22.08.2003 № 667. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении Порядка и условий приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 12.03.2015 № 321. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) [Электронный ресурс]: приказ Минобрнауки России от 19.11.2013 № 1259. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам органов внутренних дел, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел, лица, проходившего службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевшего специальное звание полиции, к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1229. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».